남구 재도약 디딤돌 된 제8대 남구의회

백석민 의장 제306회 남구의회 임시회 폐회사

오늘 제306회 임시회를 끝으로 제8대 남구의회 의사일정은 대단원의 막을 내립니다. 시작의 순간은 아직 선명한데 어느새 임기를 마친다 하니 후회와 아쉬움이 짙어지지만, 끝이 있기에 매 순간 최선을 다했고 대과(大過)없이 오늘에 이르렀다 생각합니다. 유종의 미라는 말처럼 값진 마무리를 하게 된 것은 여기 의원님 한 분, 한 분의 덕택입니다. 또한, 의회 운영에 적극 협조해 주신 박재범 구청장님을 비롯한 공무원 여러분! 무엇보다, 각별한 애정과 성원을 주신 구민 여러분이 계셨기에 가능했습니다. 정말 고맙습니다. 아울러, 성심을 다해 의정 활동을 보좌해 주신 신승현 사무국장님, 전문위원님, 의회사무국 직원 여러분께도 감사의 마음을 전합니다.

되돌아보면, 의회와 집행부는 의견 충돌로 자주 대립하기도 했지만, 서로 협력하며 뿌듯한 성과도 많이 이루었습니다. 다양한 이해를 조화시키는 구민의 대의기관으로서 책임과 역할을 다하기 위해, 함께 고민하고 답을 찾는 과정 속에는 갈등은 필연적이라고 생각합니다. 때로는 동쪽, 때로는 서쪽으로 굽으며 결국 바다로 향하는 강물처럼 제8대 의회의 견제와 균형의 역사가 남구 발전에 이바지한 보람으로 의정사에 남게 되었으면 하는 바람입니다.

사람은 현실에 절망하는 것이 아니라 앞으로 바라는 변화가 없다고 느낄 때 비로소 절망한다고 합니다. 7월 새로이 출범하는 제9대 의회는 제8대 의회의 공과(功過)를 디딤돌 삼아 구민께 새로운 희망을 드리고 신뢰 속에서 힘차게 도약하고 성장하도록 주민 여러분 그리고 공직자 여러분의 뜨거운 관심과 성원을 당부드립니다.

마지막으로, 부족한 제가 무거운 직책을 수행하는 데 지원을 아끼지 않으신 선배·동료 의원 분들께 다시 한번 감사드리며, 앞으로도 지역을 위해 더 큰 역할을 하시도록 응원의 박수를 보냅니다. 존경하는 구민 여러분의 건강과 남구와 남구의회의 무궁한 발전을 기원합니다. 감사합니다.

2022년도 제1회 추가경정예산 원안가결

제306회 남구의회 임시회… 제8대 의정 마무리

남구의회(의장 백석민)는 3월 17일부터 25일까지 9일간의 일정으로 제306회 남구의회 임시회를 열었다. 개최 첫날인 3월 17일 제1차 본회의에서 임시회 회기 결정의 건, 2021회계연도 결산검사위원 선임의 건 등을 처리하였고, 기획담당관으로부터 2022년도 제1회 추가경정예산안 제안설명을 들었다. 이어 고선화 의원은 '산업재해예방을 위한 남구청의 대책 마련 촉구'라는 내용으로 5분 자유 발언을 하였다.

운영위원회(위원장 박구슬)는 3월 11일 제305회 임시회 폐회 기간 중 「제306회 남구의회 임시회 의사일정(안)협의의 건」을 처리하였다. 3월 21일부터 24일까지 4일간 상임위원회별로 제1회 추가경정예산을 포함한 안건에 대해 면밀히 심사하였다. 운영위원회(위원장 박구슬)는 1건의 안건을 심사하여 원안가결하였다. 기획행정위원회(위원장 이병준)는 5건의 안건을 심사하여 4건의 안건은 원안가결, 1건의 안건은 수정가결하였고, 경제복지도시위원회(위원장 서성부)는 14건의 안건을 심사하여 모두 원안가결하였다. 3월 23일 개의된 예산결산특별위원회(위원장 김철현)는 각 상임위원회별 예비심사를 마친 2022년도 제1회 추가경정예산을 심사하여 원안가결하였다.

회기 마지막 날인 3월 25일 제2차 본회의에서는 2022년도 본예산 대비 918억8300만원 증액된 6181억6200만원의 2022년도 제1회 추가경정예산과 상임위원회에서 원안·수정가결 된 17건의 안건을 의결하였다.

한편, 이번 임시회를 끝으로 제8대 남구의회 의사일정이 사실상 마무리 되었다. 남구의회는 6월 1일 실시되는 제8회 전국동시지방선거를 통해 7월 1일부터 제9대 남구의회가 새롭게 구성된다.

지난 제306회 임시회 안건 처리결과는 아래와 같다.

의안명	처리결과
부산광역시 남구 새마을운동조직 육성 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	원안가결
부산광역시 남구 소상공인 지원에 관한 조례 일부개정조례안	원안가결
부산광역시 남구 청소년참여위원회 구성 및 운영 조례안	원안가결
부산광역시 남구 입학준비금 지원 조례안	원안가결
부산광역시 남구 정보취약계층 정보접근성 향상을 위한 조례안	원안가결
부산광역시 남구 고령친화도시 조성을 위한 노인복지 기본 조례안	원안가결
부산광역시 남구 안전취약계층 안전 환경 지원 조례안	원안가결
부산광역시 남구 침수방지시설 설치 지원 조례안	원안가결
부산광역시 남구 보건소 등 셔틀버스 운영 조례안	원안가결
부산광역시 남구 개인형 이동장치 이용 활성화 및 안전증진에 관한 조례 일부개정조례안	원안가결

의안명	처리결과
부산광역시 남구 소아·청소년 당뇨병 환자 지원 조례안	원안가결
부산광역시 남구 통합재정안정화기금 설치 및 운용 조례안	수정가결
부산광역시 남구 구세 감면 조례 일부개정조례안	원안가결
부산광역시 남구 수수료 징수 조례 일부개정조례안	원안가결
부산광역시 남구 사회복지시설 설치 및 운영 위탁에 관한 조례 일부개정조례안	원안가결
2022년도 제1회 추가경정예산안	원안가결
공립어린이집 운영 민간위탁 동의안	원안가결
부산광역시 남구 문현1 주택재건축사업 정비예정구역 해제안에 대한 구의회 의견 청취안	원안가결

5분 자유발언

산업재해예방 대책 마련 촉구

고 선 화 의원
(용호2·3·4동)

서울 지하철 구의역 김 군, 태안화력발전소 김용균 씨, 평택항 이선호 씨 등과 같은 산업재해 사건은 판박이처럼 재연되고 있지만, 우리의 대처는 미온적이었습니다. 이러한 산업재해 현장의 안전 강화를 위한 중대재해처벌법이 지난 1월 27일부터 시행되었습니다. 중대재해처벌법은 안전사고로 노동자가 사망할 경우 경영책임자에게도 징역 또는 벌금을 부과하는 등의 처벌규정을 담고 있으며, 무엇보다도 이 법의 취지는 노동자·시민의 건강과 생명을 산업재해로부터 지키자는 것입니다. 고용노동부에 따르면 2020년 산업현장에서 일하다 숨진 노동자는 882명에 이릅니다. 우리 남구도 최근 3년간 67건의 산업재해가 발생했습니다. 다행히 사망사고는 발생하지 않았지만 산업재해가 매년 꾸준히 발생하고 있음에도 불구하고 이에 대한 대책마련이 미흡하다는 것은 참으로 안타까운 현실입니다. 작업현장에서 발생하는 안전사고 상당수는 사소한 부주의나 안전관리자 부재 때문입니다. 조금만 주의를 기울였어도 노동자가 목숨을 잃는 참변을 막을 수 있었다고 현장 노동자들은 이구동성으로 강조하고 있습니다. 중대재해법은 비단 산업계뿐만 아니라 사회 전방위에 영향을 미치고 있습니다. 중대재해법 시행 전에는 산업안전보건법에 따라 현장 책임자에 한해 형사적 책임을 물어왔다면 중대재해법은 현장 안전책임자는 물론 지자체장이나 지방공기업의 장 등이 포괄적으로 포함되어 관내 사업장의 안전문제가 조직의 운영에도 영향을 미칠 수 있습니다. 특히, 공공기관의 안전 관리는 불특정 다수의 안전과 직결되는 문제라는 점을 고려하면 더 많은 안전관리 노력이 필요하다고 할 수 있습니다. 따라서 남구청은 산업재해 예방을 위한 대책을 마련해 줄 것을 촉구합니다. 남구청은 지난 1월 중대산업재해TF팀을 구성하였습니다. TF팀에 안전·보건관리자 등 전문 인력을 배치하는 등 긴급대응체계를 마련하여 구민의 안전을 우선적으로 보장해야 할 것입니다. 또한, 중대재해 예방·대응 실무 매뉴얼을 작성하여 각 부서별로 관장하는 산업현장의 안전관리계획 이행 여부를 상시 점검할 수 있는 시스템 마련이 필요합니다. 남구는 업무의 최우선 순위를 관리시설물과 사업장의 안전에 초점을 맞춰야 할 것이며, 산업재해 예방을 위해 본의원이 제안한 시스템을 차질 없이 구축하여 구민의 안전을 보장해야 할 것입니다. 이익을 더 내기 위해 안전을 무시한 채 밀어붙여 인명 피해가 발생하는 후진국형 사고가 더는 반복되어선 안 되기에 우리 남구가 타 지자체의 벤치마킹 모델이 될 수 있도록 선도적이고 체계적인 준비를 부탁드립니다.

추경예산 중단하고 본 예산 편성에 집중!

김 현 미 의원
(비례대표)

예산이란 숫자로 표현된 남구의 정책입니다. 일 년 동안 남구가 어떠한 정책이나 목적을 위해 얼마만큼 지출하고 재원을 어떻게 조달할 것인가를 금액으로 표시한 것으로, 한정된 재원의 효율적·효과적인 활용 계획을 수치화한 것이 예산입니다. 일반적으로 예산은 단일예산주의 원칙에 따라 1년에 1회 편성하는 것이 원칙이지만 지방재정법 제45조에 따라 이미 성립된 예산에 변경을 가할 필요가 있을 경우에는 추경예산을 편성할 수 있습니다. 추경예산이란 비목을 신설하거나 기존 비목의 금액을 증액하는 추가예산과, 기정예산 범위 내에서 과목 상호간의예산금액이나 목적을 변경하는 경정예산을 합한 것을 말합니다.

추경예산의 편성 요건을 살펴보면, 첫째, 예산 성립 후에 발생한 사유가 있어야 합니다. 당초 예산편성 시기에는 예상치 못한 사정으로 기정예산만으로는 해결할 수 없는 재정수요가 발생한 경우입니다. 둘째, 이미 성립된 예산에 변경을 가할 필요성이 있어야 합니다. 예산 성립 후에 예상치 못한 사유가 발생한 경우에 먼저 기정예산에 의한 예비비의 활용이나 예산의 전용, 이용, 이체 등의 합법적인 방법으로 변경된 재정수요를 충족할 수 없는 경우를 말합니다. 추경예산은 위 두 가지 요건을 모두 충족해야 편성이 가능하며 이처럼 추경예산 편성요건을 엄격히 하는 이유는 추경예산이 자주 편성되면 자치단체의 총재정규모의 파악이 어렵게 되고, 팽창예산이 되어 예산 낭비의 가능성이 크기 때문입니다. 그럼에도 남구는 매년 반복적으로 추경예산을 편성하고 있으며 해를 거듭할수록 그 횟수도 늘어나고 있습니다. 최근 5년간 총 15회의 추경예산을 편성하였으며 2017년, 2018년에는 결산추경 외 단 한차례 추경을 편성하였으나 그 횟수가 점점 늘어나 2020년, 2021년에는 결산추경 외 세차례나 편성하였으며 올해에도 금번 3월에 벌써 1회 추경을 편성하였습니다. 이러한 현상은 이제 추경을 관행적이고 습관적으로 편성하는 단계에 이르렀다고 보여 지며 추경예산의 내용도 신규 사업 편성과 본예산에 누락된 예산을 편성하는 등 마치 추경을 본예산의 연장선처럼 여기는 것 같습니다. 이는 본예산 편성 시 타성적으로 전년도와 동일하게 예산을 편성하고 필요하면 추경에 편성하면 된다는 안이한 사고방식에서 나온 결과라고 봅니다. 그 동안 수차례 상임위에서 이런 문제점을 지적해 왔으나 전혀 시정되지 않고 반복된다는 점에서 본 의원은 심히 유감을 표합니다. 부디 본 의원의 제언을 깊이 되새겨 보시고 추후에는 법에서 정한 예산편성 원칙에 입각해서 본예산과 추경예산 편성을 해 주시길 당부드립니다.

유튜브 '부산광역시남구의회' 또는 '부산광역시남구의회 홈페이지 (https : //council.bsnamgu.go.kr)' 를 통해 영상을 보실 수 있습니다.

제306회 임시회 의원발의 조례안

■ 부산광역시 남구 새마을운동조직 육성 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안【서성부 의원 대표발의】=새마을운동조직의 정의를 구체화하고 새마을문고운동 정의 신설, 새마을 운동조직이 추진하는 사업에 새마을문고운동을 추가하여 규정함으로써 새마을문고 활성화에 이바지하고자 함

■ 부산광역시 남구 소상공인 지원에 관한 조례 일부개정조례안【박구슬 의원 대표발의】=소상공인 경영안정 및 유통 활성화를 위한 플랫폼 구축 및 운영 지원에 관한 사항을 구체적이고 명확하게 규정하고 「재난 및 안전관리 기본법」에 따른 재난 발생 시 소상공인에 대한 지원 근거를 마련하고자 함

■ 부산광역시 남구 청소년참여위원회 구성 및 운영 조례안【김근우 의원 대표발의】=「청소년기본법」제5조의2에 따라 청소년 관련 정책의 수립과 시행과정에 청소년의 의견을 수렴하고 참여를 촉진하기 위하여 부산광역시 남구 청소년 참여위원회의 구성 및 운영에 필요한 사항을 정하고자 함

■ 부산광역시 남구 입학준비금 지원 조례안【백석민 의원 대표발의】=부산광역시 남구에 거주하는 영유아 및 학생의 입학 준비 지원에 관한 사항을 규정함으로써 보육·교육의 공공성을 강화하고 코로나바이러스감염증-19 장기화로 침체된 지역경제 활성화에 이바지하고자 함

■ 부산광역시 남구 정보취약계층 정보접근성 향상을 위한 조례안【박미순 의원 대표발의】=부산광역시 남구 정보취약계층이 웹사이트와 이동통신단말장치에 설치되는 응용 소프트웨어를 통해 제공되는 정보에 쉽게 접근하여 이용할 수 있도록 보장함으로써 정보취약계층의 삶의 질 향상과 정보격차 해소에 이바지하고자 함

■ 부산광역시 남구 고령친화도시 조성을 위한 노인복지 기본 조례안【김현미 의원 대표발의】=「노인복지법」, 「저출산·고령사회기본법」 및 그 밖에 노인관련 법령에 따라 부산광역시 남구 노인복지 정책의 효율적 추진을 위해 필요한 기본적인 사항을 규정하여 고령친화도시 조성 및 노인복지 증진에 이바지하고자 함

■ 부산광역시 남구 침수 방지시설 설치 지원 조례안【김철현 의원 대표발의】=풍수해의 피해로부터 부산광역시 남구민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 침수 방지시설 설치 지원에 필요한 사항을 정하고자 함

■ 부산광역시 남구 보건소 등 셔틀버스 운영 조례안【김근우 의원 대표발의】=부산광역시 남구 보건소 등 셔틀버스 운영에 필요한 사항을 규정함으로써 구민의 건강 및 문화·예술활동과 교통약자의 이동편의 증진에 이바지하고자 함

■ 부산광역시 남구 안전취약계층 안전 환경 지원 조례안【이병준 의원 대표발의】=「재난 및 안전관리 기본법」제31조의2제2항에서 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정하여 부산광역시 남구에 거주하는 안전취약계층이 재난이나 그 밖의 사고로부터 안전을 확보할 수 있는 생활환경을 조성하고자 함

■ 부산광역시 남구 개인형 이동장치 이용 활성화 및 안전증진에 관한 조례 일부개정조례안【김근우 의원 대표발의】=개인형 이동장치의 주차시설 설치 및 무단방치 금지 등에 관하여 필요한 사항을 규정함으로써 개인형 이동장치가 구민이 안전하고 편리한 이동수단으로 정착하는데 이바지 하고자 함

■ 부산광역시 남구 소아·청소년 당뇨병 환자 지원 조례안【강건우 의원 대표발의】=최근 식습관의 변화와 스트레스 등의 원인으로 당뇨병 환자의 발병 연령층이 지속적으로 낮아지고 있음. 이에 소아·청소년 당뇨병 환자의 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 건강증진과 삶의 질 향상에 이바지하고자 함